**В**

**Заключение**

**контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на проект решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Игнатовка» «О бюджете сельского поселения «Деревня Игнатовка»**

 **на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.**

**1. Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палатой муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на проект решения Сельской Думы «О бюджете сельского поселения «Деревня Игнатовка» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011г. № 6–ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утвержденным решением Людиновского Районного Собрания от 25.04.2012 № 181, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение «Деревня Игнатовка», утвержденным решение Сельской Думы сельского поселения от 23.01.2014 № 157 (с изменениями от 27.10.2016 № 51).

Экспертиза проекта решения о бюджете сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов проведена в целях определения соответствия документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству и Положению «О бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение «Деревня Игнатовка».

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее по тексту - БК РФ), проект  бюджета сельского поселения составлен на 3 года - на очередной 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Состав документов и материалов, направляемых одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствует статье 184.2 БК РФ и статье 5 Положения «О бюджетном процессе в сельском поселении». Перечень муниципальных программ подлежащих реализации на территории сельского поселения определен пунктом 15 текстовой части проекта решения. Вместе с проектом решения не предоставлен паспорт муниципальной программы «Социальная поддержка граждан сельского поселения «Деревня Игнатовка».

В соответствии со статьей 185 БК РФ решением Сельской Думы от 17.11.2016 № 57 утвержден порядок составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

В контрольно-счетную палату проект решения о бюджете сельского поселения представлен 12.12.2016г., с нарушением срока установленного пунктом 2.2 Порядка составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, что соответственно привело к нарушению рассмотрения проекта бюджета поселения в первом чтении.

В соответствии с пунктами 16.1. и 17.6. Положения о бюджетном процессе проект решения Сельской Думы о бюджете сельского поселения подлежит опубликованию не позднее, чем за 2 дня до проведения публичных слушаний. Решением Сельской Думы сельского поселения от 01.12.2016 № 61 проведение публичных слушаний назначено на 23.12.2016 года.

### Проект решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Игнатовка» Людиновского района «О бюджете сельского поселения «Деревня Игнатовка» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Проект бюджета) на момент подготовки заключения в газете Людиновский рабочий и на официальном сайте газеты «Людиновский рабочий» ([www.ludinovskiy.ru](http://www.ludinovskiy.ru)) не опубликован.

 **2. Анализ соответствия проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов основывается:

- на основных положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ;

- прогнозе социально-экономического развития сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденное решением Сельской Думы сельского поселения от 01 декабря 2016 года № 62 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения «Деревня Игнатовка» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденное решением Сельской Думы сельского поселения от 01 декабря 2016 года № 60 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельского поселения «Деревня Игнатовка» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения разработаны в соответствии со статьей 172 БК РФ с целью повышения качества бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Бюджетная и налоговая политика в период 2017-2019 годов будет направлена на обеспечение динамичного поступления доходов в бюджет сельского поселения за счет мер направленных на сохранение и увеличение доходного потенциала сельского поселения.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2017-2019 годы являются:

- принятия комплекса мер, направленных на мобилизацию доходов в бюджет сельского поселения, в том числе путем взаимодействия с налогоплательщиками сельского поселения и повышения качества налогового администрирования;

- осуществление предусмотренных законодательством всех форм муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов, реализующих проекты, способствующие росту налогового потенциала сельского поселения;

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых, снижение недоимки в местный бюджет;

- повышения эффективности управления муниципальным имуществом поселения;

- обеспечение прозрачности конкурсных процедур при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

- повышение самостоятельности и ответственности органа местного самоуправления поселения за проводимую бюджетную политику, создание условий для получения значительных результатов в условиях эффективного использования финансовых ресурсов.

Кроме того в 2017-2019 года будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы:

- исполнение всех обязательств и выполнение задач, с учетом оптимизации расходов и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения при исполнении всех принятых бюджетных обязательств.

- и на обеспечение сбалансированности расходных полномочий бюджета сельского поселения путем, через выявление резервов и перераспределение в пользу приоритетных направлений, прежде всего связанных с улучшением условий жизни населения сельского поселения.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития сельского поселения разработаны на основе анализа сложившейся социально-экономической ситуации в секторах экономики, прогнозных оценок предприятий и организаций, расположенных на территории сельского поселения. Прогноз разработан по стоимостным и объемным показателям с учетом прогноза социально-экономического развития Калужской области и муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

На территории сельского поселения «Деревня Игнатовка» зарегистрировано сельскохозяйственная организация ООО «Зеленые линии - Калуга», которая функционирует и успешно развивается. Однако, несмотря на то, что сельхозпредприятие предлагает новые рабочие места, большое количество активного населения работает в других населенных пунктах - г. Людиново, г. Калуга, г. Москва. Всего в экономике муниципального образования занято 301 человек, или 44% от общей численности населения.

Сельское хозяйство поселения включает три категории товаропроизводителей - сельскохозяйственные предприятия, фермерские хозяйства и личные подсобные хозяйства (ЛПХ). В поселении зарегистрировано 1-но фермерское хозяйство, которое производством сельхозпродукции в настоящее время не занимается. Основными производителями продукции сельского хозяйства являются личные подсобные хозяйства. Однако по данным предварительных итогов социально-экономического развития в 2016 году по отношению к 2015 году в частных подворьях сокращается производство молока и мяса. Основной причиной сокращения поголовья скота является нерентабельность его содержания.

Наибольший удельный вес в сфере малого предпринимательства занимает розничная торговля. Основной организацией, осуществляющей торговую деятельность на территории сельского поселения, является Людиновское РАЙПО. В 4-ех населенных пунктах имеются стационарные магазины, которые расположены в деревнях: Игнатовка, Верзебнево, Космачево и Печки. По данным предварительных итогов социально-экономического развития сельского поселения ожидаемый товарооборот в 2016 году составит 7 130,00 тыс. рублей, что на 2 030,00 тыс. рублей, или на 22,1% ниже аналогичного показателя за 2015 год. Оборот розничной торговли составил 77,8% к уровню 2015 года.

Ожидаемый товарооборот в 2017 году прогнозируется в размере 7 480,00 тыс. рублей, с ростом к 2016 году на 4,9%, в плановом периоде 2018 -2019 годов в размере 7 860,00 тыс. рублей и 8 250,00 тыс. рублей соответственно.

Средняя заработная плата за 2016 год работающих на предприятиях и учреждениях, расположенных на территории сельского поселения составила 16,82 тыс. рублей, что на 3,57 тыс. рублей, или на 26,9% больше уровня аналогичного периода 2015 года, среднемесячный размер пенсии составил 74,4% от заработной платы. На 2017-2019 годы темпы роста заработной платы составит 101%, 104% и 107% соответственно.

Демографическая ситуация в муниципальном образовании характеризуется естественной убылью населения. Численность населения сельского поселения составляет в количестве 592 человек, что на 8 человек меньше показателя 2015 года (600 человек). Стабилизация и рост численности планируется к 2018-2019 годам, при условии повышения рождаемости, снижения смертности и за счет миграционного прироста. Пенсионеры составляют 121 человек, что составляет 20,4% от численности постоянно проживающего населения муниципального образования.

Основными проблемами социального развития сельского поселения являются:

- удаленность населенных пунктов от города;

- неудовлетворительное состояние дорог и материально-технической базы объектов социальной сферы;

- на территории поселения слабо развивается предпринимательство;

- нерегулярное транспортное сообщение.

В результате анализа текстовой части проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов установлено следующее.

В соответствии со статьей 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет сельского поселения принимается в форме решения о бюджете.

Муниципальный правовой акт имеет следующее название: Решение от \_\_\_\_\_ года №\_\_\_\_«О бюджете сельского поселения «Деревня Игнатовка» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Проект решения о бюджете в текстовой части содержит основные характеристики бюджета сельского поселения на 2017 год:

- общий объем доходов бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- общий объем расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- дефицит бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- нормативная величина резервного фонда администрации сельского поселения;

- верхний предел муниципального долга;

- перечень главных администраторов доходов;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов;

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета;

- и другие характеристики бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 92¹ БК РФ для муниципального образования размер дефицита бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Одновременно с проектом решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период представлены следующие документы и материалы:

**-** основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения;

- предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально- экономического развития за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития сельского поселения за очередной финансовый год и плановый период;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года;

- муниципальные программы.

В соответствии со статьей 28 БК РФ при формировании бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период учитывались принципы бюджетной системы.

**3.Формирование доходов бюджета**

Проект бюджета сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ и решения Сельской Думы сельского поселения от 23.01.2014 № 157 «О бюджетном процессе в сельском поселении «Деревня Игнатовка» (с изменениями от 27.10.2016 № 51).

 В основу формирования доходов бюджета сельского поселения на 2017-2019 годов положены показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период. Основными макроэкономическими показателями, взятыми за основу, являются: фонд оплаты труда, индекс потребительских цен и кадастровая оценка земли.

Основные характеристика проекта бюджета сельского поселения на 2017 год:

- общий объем доходов бюджета составляет в сумме *4 927,34* тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме *4 227,34* тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме *4 962,34* тыс. рублей*;*

- дефицит бюджета поселения в сумме *35,00* тыс. рублей.

Основные характеристика проекта бюджета сельского поселения на плановый период 2018- 2019 годов:

- общий объем доходов бюджета на 2018 год в сумме *4 887,08* тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме *4 187,08* тыс. рублей и на 2019 год в сумме *4 887,08* тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме *4 187,08* тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета сельского на 2018 год в сумме *4 922,08* тыс. рублей и на 2019 год в сумме *4 922,08 тыс. рублей*;

- дефицит бюджета поселения на плановый период 2018-2019 годов в размере *35,00* тыс. рублей на каждый год соответственно.

3.1. Оценка доходной части бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019гг

Показатели доходов бюджета сельского поселения на 2017 год определены по нормативам отчислений от федеральных, региональных, местных налогов и отдельных видов неналоговых доходов в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и законодательством Калужской области.

При расчете налоговых доходов бюджета сельского поселения «Деревня Игнатовка» использовалась отчетность Межрайонной ИФНС России № 5 по Калужской области о налоговой базе и структуре начислений по соответствующим налогам за последний отчетный год, оценка поступлений доходов в 2016 году.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения на 2017 год составил *4 927,34* тыс. рублей, со снижением к ожидаемому исполнению 2016 года на *1 536,16* тыс. рублей или 23,8%. Безвозмездные поступления составят в сумме *4 227,34* тыс. рублей, что на *1 496,16* тыс. рублей, или на 26,1% меньше ожидаемого исполнения за 2016 год. Общий объем доходов бюджета сельского поселения на плановый период 2018 и 2019 годов определен в сумме *4 887,08*тыс. рублей и *4 887,08*тыс. рублей соответственно

**Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2016 год (оценка), прогноз на 2017г. и плановый период 2018-2019гг., тыс. рублей**

В 2017 году в бюджет сельского поселения ожидается поступление следующих видов налогов:

- налог на доходы физических лиц по нормативу 2%;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения по нормативу 55% с доходов, подлежащих зачислению;

- единый сельскохозяйственный налог по нормативу 60%;

- налог на имущество физических лиц – 100%;

- земельный налог - 100%.

Налоговые и неналоговые доходы на 2017 год, определены в объеме *700,00*тыс. рублей, или 14,2% к общему объему доходов бюджета. Снижение к оценке 2016 года на *40,00 тыс. рублей,* или 5,4%.

Прогнозируемое поступление налоговых и неналоговых доходов на плановый период 2018-2019 годов составит в объеме по *700,00**тыс. рублей* на каждый год, или 14,2% к общему объему доходов бюджета сельского поселения.

Поступления налога на доходы физических лиц определено исходя из прогнозного объема фонда оплаты труда по прогнозу социально-экономического развития сельского поселения, процента изъятия налога за 2016 год и с учетом положений главы 23 Налогового кодекса РФ.

Прогнозируемый объем поступления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения составит *184,00* тыс. рублей. На плановый период 2018-2019 годов поступление налога на доходы физических лиц в бюджет поселения составит по *184,00* тыс. рублей на каждый год соответственно.

В структуре налоговых доходов основную долю 73% составит поступления налога на имущество. Прогнозируемое поступление налога на имущество в бюджет сельского поселения в 2017 году составит *500,00* тыс. рублей, из них:

- налог на имущество физических лиц планируется в сумме *50,00*тыс. рублей;

- поступление земельного налога в сумме *450,00* тыс. рублей.

На плановый период 2018-2019 годов поступление налога на имущество планируется в размере по *500,00* тыс. рублей на каждый год соответственно.

Поступление налога на совокупный доход предусматривается в сумме 1,00 тыс. рублей, что составит 0,1% в структуре налоговых доходов. На 2018-2019 годы поступление налога на совокупный доход прогнозируется в сумме по *1,00* тыс. рублей на каждый год соответственно.

**Структура налоговых доходов бюджета сельского поселения на 2017 год, в %**

Неналоговые доходы на 2017 год прогнозируются в размере *15,00* тыс. рублей – доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений). На плановый период 2018-2019 годов поступление доходов от сдачи в аренду имущества планируется по *15,00* тыс. рублей на каждый год.

В составе доходов бюджета сельского поселения предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней. Согласно представленному проекту бюджета сельского поселения «Деревня Игнатовка» объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить на 2017 год в общей сумме *4 227,34* тыс. рублей, что ниже ожидаемой суммы поступления за 2016 год на 1 496,16 тыс. рублей, или на 26,1%.

Безвозмездные поступления имеют целевое направление и состоят из:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в размере *4 157,47* тыс. рублей, что составляет 98,3% в общем объеме безвозмездных поступлений;

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере *69,87* тыс. рублей, что составляет 1,7% в общем объеме безвозмездных поступлений.

На плановый период 2018-2019 годов безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения предусмотрены соответственно в объеме 4 187,08 тыс. рублей и 4 187,08 тыс. рублей, из которых дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности отражены в сумме: на 2018 год – 4 117,21 тыс. рублей, на 2019 год – 4 117,21 тыс. рублей.

**Структура безвозмездный поступлений за 2016 год, прогноз на 2017 год и плановый период 2018-2019гг, тыс. рублей**

Анализ доходной части проекта бюджета сельского поселения показывает, что основным источником формирования бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления. На их долю в 2017 году приходится 85,8% в общем объеме планируемых доходов бюджета сельского поселения.

3.2. Оценка расходной части бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019гг

Расходы сельского поселения сформированы с учетом реализации установленных стратегических целей и приоритетов бюджетной политики в области расходов, ключевыми из которых являются обеспечение достойной жизни для граждан и устойчивый рост экономики.

При формировании расходной части бюджета сельского поселения учтены следующие основные особенности:

- соблюден норматив расходов на содержание органа местного самоуправления, который составляет 0,37 при нормативе 0,57;

- бюджетные ассигнования на оплату труда работников младшего обслуживающего персонала и работников, замещающих должности не являющиеся должностями муниципальной службы рассчитаны в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими оплату труда данной категории работников в размере 34,5 оклада;

- начисления на оплату труда определены в размере 30,2%;

- индексация оплаты труда муниципальных служащих в 2017 году и на плановый период 2018-2019 годов не предусмотрена.

Расходная часть бюджета сельского поселения на 2017-2019 годы сформирована в рамках программно-целевого метода бюджетного планирования. Перечень муниципальных программ подлежащих реализации на территории сельского поселения определен пунктом 15 текстовой части проекта решения.

В бюджете сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов запланированы бюджетные ассигнования на реализацию ведомственной целевой программы, 3-х муниципальных программ сельского поселения и 2-х муниципальных программ муниципального района:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Перечень Программ сельского поселения | Оценка 2016 года | Проект на 2017 год | Прогноз на 2018 год | Прогноз на 2019 год |
| 1. | Ведомственная программа «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения на 2015-2017гг» (изменения решением СД от 02.12.16 № 127) | 2 598,30 | 2 293,77 | 2 278,63 | 2 278,63 |
| 2. | МП «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения на 2015-2017гг» (изменения внесены решением СД от 02.12.16 № 125)  | 337,30 | 250,00 | 193,00 | 193,00 |
| 3. | МП «Благоустройство территории сельского поселения на 2015-2017гг» (изменения внесены решением СД от 02.12.16 № 126)  | 995,10 | 205,00 | 190,00 | 190,00 |
| 4. | МП «Социальная поддержка граждан в сельском поселении»  | 214,90 | 203,00 | 180,00 | 180,00 |
| Перечень программ муниципального района, реализуемых на территории сельского поселения |
| 1. | «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском районе на 2014-2020 годы» (подпрограмма «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения в Людиновском районе). | 391,20 | - | - | - |
| 2. | «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Людиновского района на 2014-2020 годы» (подпрограмма «Чистая вода в Людиновском районе»). | 41,00 | - | - | - |
| 3. | «Охрана окружающей среды в Людиновском районе на 2014-2020 годы».  | 60,00 | - | - | - |
| 4. | «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе на 2014-2020». | 130,00 | - | - | - |
| 5. | «Развитие культуры в Людиновском районе на 2014-2020 годы». | 1 607,00 | 1 932,70 | 1 932,70 | 1 932,70 |
| 6. | «Развитие физической культуры и спорта в Людиновском районе на 2014-2020 годы».  | 5,00 | 5,00 | 5,00 | 5,00 |
| ИТОГО | *6 379,80* | *4 889,47* | *4 779,33* | *4 779,33* |

Срок реализации муниципальных программ сельского поселения: «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения»; «Благоустройство территории сельского поселения» и ведомственной программы «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения «Деревня Игнатовка» истекает в 2017 году, однако расходы в рамках программно-целевого метода предусматриваются на плановый период 2018-2019 годов.

В виду того, что срок реализации муниципальных программ определен на 3-х летний период 2015-2017 годы, проанализировать объемы финансирования на плановый период 2018-2019 годов не представляется возможным.

Объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами: «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения»; «Благоустройство территории сельского поселения» и ведомственной программы «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения «Деревня Игнатовка» соответствуют бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом решения на 2017 год.

*К проекту решения не предоставлен паспорт муниципальной программе «Социальная поддержка граждан сельского поселения «Деревня Игнатовка». Провести анализ объемов бюджетных ассигнований предусмотренных на 2017 год в разрезе мероприятий не представляется возможным.*

*В Паспортах муниципальных программ объемы финансирования отражены общей суммой на весь срок реализации Программ без разбивки по годам реализации.*

Удельный вес программных расходов в общих расходах бюджета сельского поселения составит в 2017 году – 98,5%, в 2018-2019 годах – 98,5% (в ожидаемом исполнении 2016 года расходы на исполнение муниципальных программ составляют 98,7%)

Непрограммные расходы бюджета сельского поселения составят соответственно в 2017 году – 72,87 тыс. рублей, или 1,5%, в плановом периоде 2018-2019 году – по 72,88 тыс. рублей на каждый год соответственно.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2017 год определен в сумме *4 962,34* тыс. рублей (что на 1 496,16 тыс. рублей или на 23,2% меньше ожидаемого исполнения бюджета за 2016 год), на 2018 год общий объем расходов определен в сумме *4 922,08* тыс. рублей, отношение бюджетных расходов по сравнению с 2017 годом составит 99,2 процента, на 2018 год – *4 922,08* тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Рз Пр | Ожидаемое исполнение бюджета за 2016 г. | Прогноз на 2017 год | % отношения планируемых ассигнований к уровню 2016г |
| Раздел «Общегосударственные вопросы» | 01 00 | 2 598,00 | 2 281,77 | 87,8% |
| Раздел «Национальная оборона» | 02 00 | 76,40 | 69,87 | 91,5% |
| Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 03 00 | 337,30 | 250,00 | 74,1% |
| Раздел «Национальная экономика» | 04 00 | 391,20 | - | - |
| Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 05 00 | 1 226,10 | 205,00 | в 6 раз |
| Раздел «Образование» | 07 00 | 2,60 | 15,00 | 577% |
| Раздел «Культура и кинематография» | 08 00 | 1 607,00 | 1 932,70 | 120,3% |
| Раздел «Социальная политика» | 10 00 | 214,90 | 203,00 | 94,5% |
| Раздел «Физическая культура и спорт» | 11 00 | 5,00 | 5,00 | 100% |
| Итого: |  | *6 458,50* | *4 962,34* | 76,8% |

Структура расходов по разделам бюджетной классификации сельского поселения характеризуется следующими данными:

Расходная часть бюджета поселения на 2017 год запланирована на 1 496,16 тыс. рублей, или на 23,2% меньше, чем ожидаемое исполнение бюджета поселения за 2016 год.

В проекте бюджета сельского поселения в рамках реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения «Деревня Игнатовка» планируется предусмотреть расходы в сумме *2 293,77*тыс. рублей, что составляет 88,4% к ожидаемому исполнению 2016 года. Основную долю 97,6% по разделу «Общегосударственные вопросы» составляют расходы на функционирование администрации сельского поселения – 2 227,77 тыс. рублей (глава администрации сельского поселения – 404,37 тыс. рублей, функционирование местной администрации (центральный аппарат) – 1 823,40 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на другие общегосударственные расходы запланированы на 2017 год в размере *47,00* тыс. рублей.

Расходы на содержание органов местного самоуправления сельского поселения определены в соответствии с Законом Калужской области от 29.06.2012 № 309-ФЗ «Об установлении системы оплаты труда работников органов государственной власти Калужской области, иных государственных органов Калужской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Калужской области и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по должностям служащих и по профессиям рабочих» и постановлением Правительства Калужской области от 25.12.2009 № 544 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления Калужской области для городских и сельских поселений» (в ред. от 15.04.2015 № 193) которые сформированы в пределах установленных нормативов из расчета 37 должностных окладов для муниципальных служащих и 34,5 для обеспечивающий работников, служащих и рабочих государственной органов.

Общая штатная численность работников администрации сельского поселения, принятая к финансовому обеспечению в 2017 году, согласно информации к проекту бюджета сельского поселения составляет 4,5 единиц, из них муниципальных служащих, включая главу администрации сельского поселения – 3 единицы, должности, не отнесенные к муниципальной службе – 1,5 единиц, из них (ведущий эксперт на 1 ст., эксперт на 0,5 ст.).

Общий объем расходов на фонд оплаты труда органов местного самоуправления с учетом начислений на 2017 году запланирован в сумме *1 464,35 тыс. рублей*, исходя из действующих штатных расписаний и страховых взносов на обязательное социальное страхование в размере 30,2%, в том числе:

- на содержание муниципальных служащих в сумме *1 010,98* тыс. рублей (глава администрации – 404,37 тыс. рублей, специалисты администрации – 606,61 тыс. рублей);

- на содержание технических работников и обслуживающего персонала – *453,37* тыс. рублей.

В общем объеме расходов бюджета сельского поселения предусмотрены средства резервного фонда администрации сельского поселения в размере *7,00* тыс. рублей на 2017 год, на 2018 - 2019 годы в размере по *7,00* тыс. рублей соответственно, что не превысит 3,0 % от общего объема расходов бюджета сельского поселения, в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Планируемые проектом бюджета сельского поселения бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу «Общегосударственные вопросы» сократились по отношению к соответствующему показателю бюджета за 2016 год на 316,23 тыс. рублей или на 12,2%.

На плановый период 2018-2019 годов по разделу «Общегосударственные вопросы» планируются расходы в объеме *2 281,64* тыс. рублей и *2 281,64* тыс. рублей соответственно.

В общем объеме расходов бюджета сельского поселения предусмотрены средства резервного фонда администрации сельского поселения в размере *7,00* тыс. рублей на 2017 год, на 2018 - 2019 годы в размере по *7,00* тыс. рублей соответственно, что не превысит 3,0 % от общего объема расходов бюджета сельского поселения, в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Планируемые проектом бюджета сельского поселения бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу «Общегосударственные вопросы» сократились по отношению к соответствующему показателю бюджета за 2016 год на 316,23 тыс. рублей или на 12,2%.

На плановый период 2018-2019 годов по разделу «Общегосударственные вопросы» планируются расходы в объеме *2 281,64* тыс. рублей и *2 281,64* тыс. рублей соответственно.

В проекте бюджета сельского поселения расходные обязательства по разделу «Национальная оборона» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме *69,87* тыс. рублей, что на 6,53 тыс. рублейменьше ожидаемого исполнения 2016 года исоставляет 91,5%. Данные средства планируется направить на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

На плановый период 2018-2019 годов по данному разделу предусмотрены расходы в размере *по 69,87* тыс. рублей на каждый год соответственно.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в бюджете сельского поселения планируется предусмотреть на 2017 год средства в сумме *250,00* тыс. рублей, с уменьшением к ожидаемому исполнению бюджета 2016 года на 87,30 тыс. рублей, или на 25,9%. Средства, предусмотренные по данному разделу планируется направить на реализацию мероприятий муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения «Деревня Игнатовка», в том числе:

- опахивание территории сельского поселения в пожароопасный период в размере 90,00 тыс. рублей;

- окашивание населенных пунктов в размере 60,00 тыс. рублей;

- культивизация минерализованных полос вокруг населенных пунктов в размере 50,00 тыс. рублей;

- предупреждение и ликвидация пожаров в размере 200,00 тыс. рублей;

- обслуживание и содержание пожарной техники в размере 30,00 тыс. рублей;

- осуществление дежурств в пожароопасный период в размере 20,00 тыс. рублей.

На плановый период 2018-2019 годов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы по *193,00* тыс. рублей на каждый год соответственно.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» объем расходов, предусмотренных проектом бюджета сельского поселения на 2017 год, предлагается утвердить в сумме *205,00* тыс. рублей (с уменьшением к ожидаемому исполнению бюджета сельского поселения за 2016 года на *1 021,10* тыс. рублей, или 83,3%), которые планируется направить на реализацию муниципальный программы сельского поселения «Благоустройство территории сельского поселения «Деревня Игнатовка», в том числе:

- уличное освещение (установка и ремонт светильников) – 60,00 тыс. рублей;

- благоустройство территории воинских захоронений – 15,00 тыс. рублей;

- прочие мероприятия по благоустройству территории сельского поселения (ликвидация стихийных свалок, вывоз ТБО, очистка территории поселения от мусора) – 130,00 тыс. рублей.

Удельный расходов по данному разделу в общем объеме расходов на 2017 год составляет 4,1%. На плановый период 2018 и 2019 годов по данному разделу предусмотрены расходы в размере по *190,00*  тыс. рублей на каждый год соответственно.

Впроекте бюджета сельского поселения на 2017 годпо разделу «Образование» расходные обязательства предусмотрено в объеме *15,00* тыс. рублей, которые планируется направить на обучение, переподготовку, проведение семинаров для выборных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих. На плановый период 2018 и 2019 годов расходы по данному разделу не предусмотрены. Относительно ожидаемого исполнения за 2016 год планируемые в 2017 году бюджетные ассигнования по данному разделу увеличатся на 12,4 тыс. рублей, или в 4,8 раза.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Социальная поддержка граждан сельского поселения» в 2017 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме *203,00*тыс. рублей, с уменьшением к ожидаемому исполнению 2016 года на 11,90 тыс. рублей, или на 5,5%. Данные денежные средства планируется направить на мероприятия в области социальной политики (социальное обеспечение и иные выплаты населению -28,00 тыс. рублей) и на исполнение полномочий поселения по оказанию мер социальной поддержки специалистов, работающих в сельской местности – 175,00 тыс. рублей.

На плановый период 2018-2019 годов по данному разделу предусмотрены расходы в объеме *180,00* тыс. рублей и *180,00* тыс. рублей соответственно.

Бюджетные ассигнования в проекте бюджета сельского поселения по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Людиновском районе» предусмотрены в объеме *1 932,70* тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения бюджета 2016 года на 325,70 тыс.рублей, или на 20,3%. В составе данного раздела средства предусмотрены на исполнение полномочий поселения по созданию условий организации досуга жителей поселения услугами организаций культуры.

На плановый период 2018 и 2019 годов по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» предусмотрены расходы на уровне 2017 года.

Впроекте бюджета сельского поселения на 2017 годпо разделу «Физическая культура и спорт» включена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Людиновском районе». Расходные обязательства на реализацию мероприятий муниципальной программы предусмотрены в объеме *5,00* тыс. рублей, на плановый периода объем расходов предусмотрен на уровне 2017 года по 5,00 тыс. рублей. Денежные средства планируется направить на развитие физической культуры и массового спорта.

Межбюджетные трансферты из бюджета сельского поселения бюджету муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» будут направлены на осуществление части полномочий органов местного самоуправления муниципального образования сельского поселения «Деревня Игнатовка» по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями.

**4. Оценка размера дефицита проекта бюджета на 2017 год и предельного размера муниципального долга**

**Бюджет сельского поселения на 2015 год по доходам составляет – *4 927,34* тыс. рублей, по расходам – *4 962,34* тыс. рублей, с превышением расходов над доходами или дефицитом бюджета в сумме *35,00* тыс. рублей. Планируемый дефицит бюджета сельского поселения не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92¹ Бюджетного Кодекса Российской Федерации.**

С целью достижения сбалансированности бюджета сельского поселения источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения предусмотрены остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета в 2017 году в сумме *35,00* тыс. рублей, что соответствует перечню, определенному в статье 96 Бюджетного Кодекса РФ.

На плановый период 2018 и 2019 годов дефицит бюджетам поселения предусматривается в сумме *35,00* тыс. рублей на каждый год соответственно.

Решением Сельской Думы сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов расчет верхнего предела муниципального долга не предусмотрен.

**Выводы**

В контрольно-счетную палату проект решения о бюджете сельского поселения представлен 12.12.2016г., с нарушением срока установленного пунктами 2.1. и 2.4. Порядка составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Срок реализации муниципальных программ: «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения»; «Благоустройство территории сельского поселения» и ведомственной программы «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения «Деревня Игнатовка» определен на 3-х летний период 2015-2017 годы, проанализировать объемы финансирования на плановый период 2018-2019 годов не представляется возможным.

К проекту решения бюджета сельского поселения не предоставлен паспорт муниципальной программы «Социальная поддержка граждан сельского поселения «Деревня Игнатовка». Провести анализ объемов бюджетных ассигнований предусмотренных на 2017 год в разрезе мероприятий не представляется возможным.

В Паспортах муниципальных программ объемы финансирования отражены общей суммой на весь срок реализации без разбивки по годам реализации.

**Бюджет сельского поселения принимается на 3 года – очередной финансовый 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, что** соответствует требованиям БК РФ и пунктам 1.3-1.4 Положения о бюджетном процессе.

Основные характеристики бюджета сельского поселения, состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения проекта бюджета, соответствует требованиям определенным статьям 184.1 и 184.2 БК РФ и пункту 4.2 статьи 4 Положения о бюджетном процессе сельского поселения.

Бюджет сельского поселения на 2017 год спланирован с:

* общим объемом доходов в размере *4 927,34* тыс. рублей, в том числе с объемом безвозмездных поступлений в сумме *4 227,34* тыс. рублей;
* общим объемом расходов в сумме *4 962,34* тыс. рублей*;*
* дефицитом в сумме *35,00* тыс. рублей.

На плановый период 2018- 2019 годов бюджет сельского поселения спланирован с:

* общим объемом доходов на 2018 год в сумме *4 887,08* тыс. рублей, в том числе с объемом безвозмездных поступлений в сумме *4 187,08* тыс. рублей и на 2019 год в сумме *4 887,08* тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме *4 187,08* тыс. рублей;
* общим объемом расходов на 2018 год в сумме *4 922,08* тыс. рублей и на 2019 год в сумме *4 922,08* тыс. рублей;
* дефицит бюджета на 2018 и 2019 годы определен в размере по *35,00* тыс. рублей соответственно.

Размер резервного фонда на период 2017-2019 годов не превышает ограничения, установленного статьей 81 БК РФ.

Планирование доходов бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период осуществлено в соответствии с бюджетным законодательством,законодательством Калужской области.

**Предложения и рекомендации**

На основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата предлагает депутатам Сельской Думы сельского поселения рассмотреть представленный проект бюджета сельского поселения на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов, с учетом выводов и предложений, представленных в настоящем заключении.

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования сельского поселения «Деревня Игнатовка» на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов» направить Главе сельского поселения и главе администрации сельского поселения.

**Председатель контрольно-счетной палаты В. А. Афонина**

Исп. Т.А. Лобанова